Research & Development Highlights

Socio-economic Series

Issue 34

Housing Need among Off-reserve Aboriginal Lone Parents in Canada

Introduction

A great many Canadian lone-parent households have low incomes and are in housing need. However, low income and housing need are the norm in Aboriginal lone-parent households. This issue of *Research and Development Highlights* presents an overview of their housing situation and explores some of the causes of their housing need. Particular attention is devoted to younger women living in urban areas since their housing problems tend to be most serious.

The Data

The information and data provided in this issue primarily come from special tabulations using two of the richest and most comprehensive information sources available for understanding the housing situation of Canadian Aboriginal people—the *Aboriginal Peoples Survey* and the 1991 Census. The housing standards of Canada Mortgage and Housing Corporation's core housing need model are applied to these data to assess housing need among Aboriginal lone-parent households living off-reserve. Households whose housing does not meet one or more of the standards for adequacy, suitability or affordability and whose income is insufficient to afford rental housing that does meet standards are considered to be in core housing need.

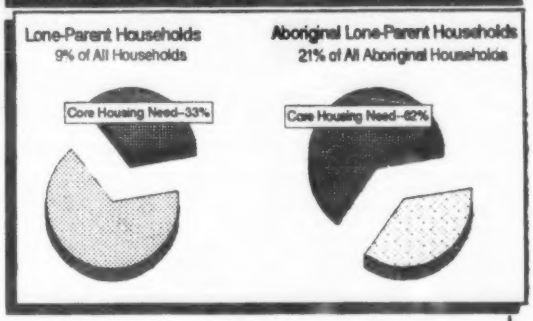
62% of Aboriginal lone-parent households off-reserve are in core housing need.

Findings

The Overall Picture

Aboriginal households residing off-reserve are more likely than other Canadian households to both include a lone parent and to be in core housing need. Figure 1 shows that in 1991, more than one fifth of Aboriginal households residing off-reserve were headed by a lone parent, and 62% of Aboriginal lone-parent households were in core housing need. Overall, 40,355 Aboriginal lone-parent households resided off-reserve in 1991; of these, 24,940 were in core housing need. Core housing need levels are especially high among the great majority of Aboriginal lone parents who are women, under the age of 55, living in cities and towns. Seventy-two percent of these lone mothers are in core housing need: they make up three-quarters of all Aboriginal lone parents in core need.

Figure 1: Incidence and Level of Core Housing Need in Lone-parent Households in Aboriginal and All Canadian Households



Cette publication est aussi disponible en français sous le titre *Les besoins de logement des familles monoparentales autochtones hors réserves au Canada.*

CMHC SCHL
Helping to house Canadians

HA 6408

Aboriginal lone-parent household income averages a third that of other Canadian households and 60% have low incomes.

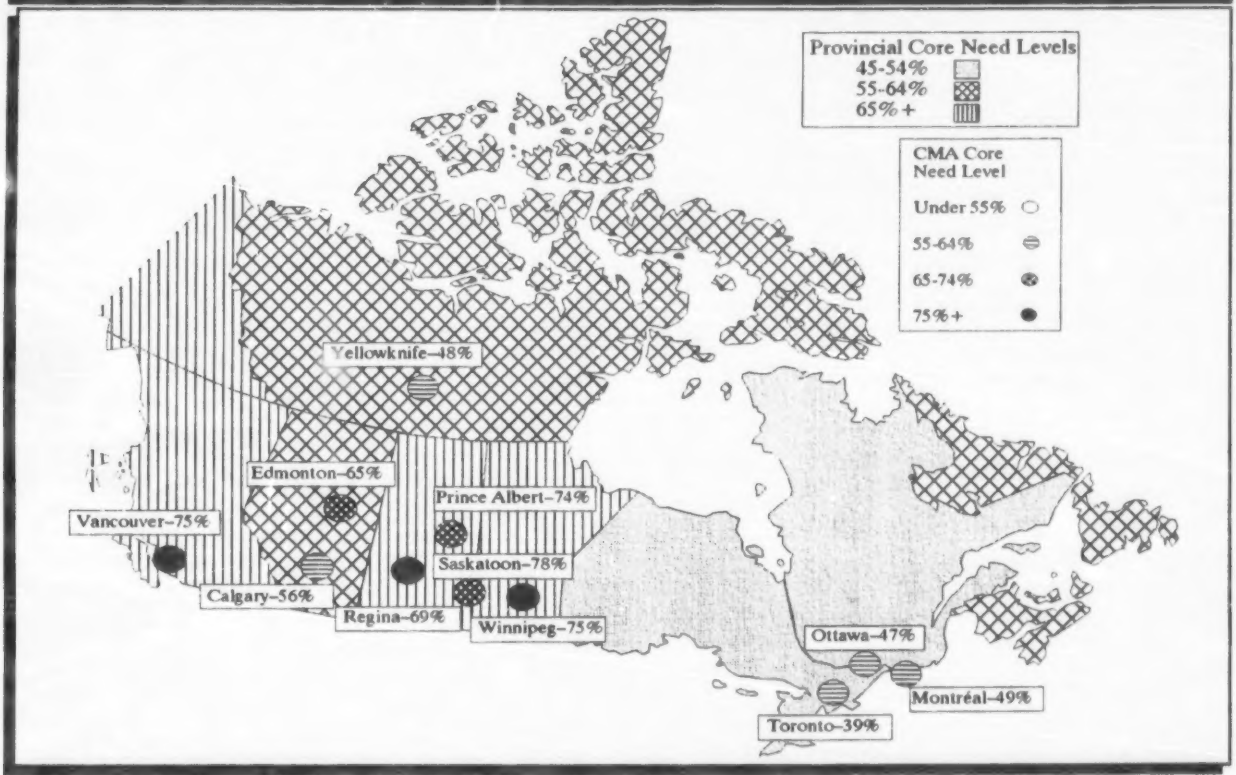
Socio-Economic Factors Affecting Housing Need

Aboriginal lone-parent households are more susceptible to core housing need primarily because of very low incomes. Their average household income is two fifths that of other Aboriginal households and only one third that of other Canadian households. Well over three in five are below Statistics Canada's Low-Income Cutoffs. These statistics reflect low levels of labour force participation, a predominance of women working in low-paying occupations, gender-related wage gaps and also very often, the presence of a single income earner. Only a third of non-senior Aboriginal lone parents are employed, and among this group, a large minority have found work in low-paying sales and service jobs. Low levels of labour force participation and poor paying jobs are in turn related to low levels of educational attainment among many Aboriginal lone parents as well as high proportions who are young and raising small children.

Other Factors Influencing Housing Need

All across the country, large proportions of Aboriginal lone-parent households are in core housing need—varying from a low of just under half in Quebec to a high of 72% in Saskatchewan (Figure 2). The highest levels of core need among Aboriginal lone-parent households are found in the urban areas of Manitoba, Saskatchewan and British Columbia—peaking in the cities of Winnipeg, Saskatoon and Vancouver. In all Manitoba and Saskatchewan cities, low income is the predominant factor. In Vancouver, higher incomes are more than off-set by very high housing

Figure 2: Core Housing Need Levels for Lone-parent Households By Region and Large Census Metropolitan Areas



101-04266/

costs. While lone-parent households are less common in rural areas and levels of core housing need are lower, they still make up one in six of all rural Aboriginal households and one quarter of those in core housing need.

Core housing need levels are particularly high among status Indian and Métis lone-parent households (64% and 65% respectively). Women who have Indian status are also much more likely to be lone parents than are other Aboriginal people. Both Status Indian and Métis lone parents are heavily concentrated in the urban areas of Manitoba, Saskatchewan and British Columbia. In rural areas, very large proportions of Inuit lone-parent mothers are in core housing need (72%), reflecting the vast majority living in low-income and crowded, extended family households. Levels of crowding are most serious in the Northwest Territories where just under half of lone-parent Inuit households are in core housing need and below the suitability standard.

Seventy-seven percent of Aboriginal lone-parent households rent and 69% of these households are in core housing need. Still, even among lone-parent households which own, 38% are in core housing need. The highest levels of core housing need in the country (just over 80%) are found among young female Aboriginal lone parents living as renters in the urban areas of Winnipeg, Saskatoon, Prince Albert and North Battleford, and in Vancouver.

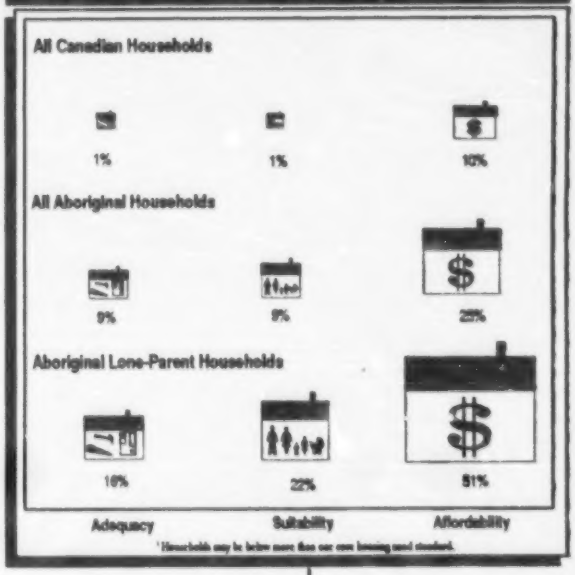
51% are in core housing need and below the affordability standard.

22% are in core need and crowded.

Elements of Housing Need

Just over half of Aboriginal lone-parent households are in core need because they have low incomes and spend 30% or more of their income for shelter (see Figure 3). A further 22% of lone-parent households are in core need and crowded. A majority of core need households that are crowded also experience affordability problems. Many Aboriginal lone parents accept the crowding resulting from sharing accommodations with others in order to pool economic resources to pay for shelter. Affordability, and often commensurate, suitability problems, are most common among urban renters. Just under two thirds of urban renters are in core housing need and experiencing affordability problems. More than a quarter of urban renters fall below multiple standards; in most cases, affordability and suitability.

Figure 3: Incidence of Households Below Specific Standards[1] and in Core Housing Need, All Canadian, Aboriginal, and Aboriginal Lone-parent Households



Conclusion

Aboriginal lone-parent households are very likely to be in core housing need. The high likelihood of their being in need is primarily the result of low incomes that stem from inequities experienced in the labour force and elsewhere by women and Aboriginal people in general. These inequities are amplified by low levels of schooling, and the inability of many to enter the labour force because of child-rearing responsibilities. It is thus not surprising that affordability is a predominant problem.

Irrespective of the area of the country in which they reside, extremely high proportions of Aboriginal lone-parent households are in core housing need. In urban Manitoba, Saskatchewan, and British Columbia, where most Aboriginal lone-parent households are located, core housing need affects more than seven of ten households overall, and eight in ten of those renting.

This issue of *Research and Development Highlights* has been produced as part of a concerted research program that aims to better understand Aboriginal housing conditions in Canada today. This work draws on comprehensive studies of Aboriginal peoples and their housing conditions across the country. For further information about the contents of this highlight, contact John Engeland, Research Division, at (613) 748-2799, or e-mail: jengelan@cmhc.e-mail.com

CMHC carries out and finances a broad range of research on the social, economic and technical aspects on housing. This issue of *Research and Development Highlights* is one of a series intended to inform readers about the nature and scope of these activities.

For more information on CMHC housing research or to order any of our publications, contact:

The Canadian Housing Information Centre
Canada Mortgage and Housing Corporation
Building C1-200
700 Montreal Road
Ottawa, Ontario
K1A 0P7
1-800-668-2642

Recent Research and Development Highlights

Issue 24 The Migration and Mobility Patterns of Canada's Aboriginal Population
Issue 25 Changing Value, Changing Communities: A Guide to the Development of Healthy, Sustainable Communities
Issue 26 Infrastructure Costs Assoicated with Conventional and Alternative Development Patterns
Issue 27 The Housing Conditions of Aboriginal People in Canada
Issue 28 The Long-Term Housing Outlook: Household Growth, 1991-2016
Issue 29 Energy Performance Contracting and the Residential Sector
Issue 30 The Integrated Community: A Study of Alternative Land Development Standards
Issue 31 The Housing and Socio-Economic Conditions of Lone-Parent Families—1991 Census Profile
Issue 32 The Housing and Socio-Economic Conditions of Young-Couple Families—1991 Census Profile
Issue 33 The Housing and Socio-Economic Conditions of Immigrant Families—1991 Census Profile

The Corporation assumes no liability for any damage, injury or expense that may occur as a result of this publication.

Canada

Le point en recherche et développement

Série socio-économique *Numéro 34*

Les besoins de logement des familles monoparentales autochtones hors réserves au Canada

Introduction

Au Canada, beaucoup de familles monoparentales ont des revenus faibles et éprouvent des besoins impérieux de logement. Cependant, chez les familles monoparentales autochtones, faibles revenus et besoins de logement sont la norme. Le présent numéro du *Point en recherche et développement* présente un survol des conditions de logement de cette population et des causes de leurs besoins impérieux dans ce domaine. Une attention particulière sera portée aux jeunes femmes vivant en milieu urbain puisque leurs problèmes de logement semblent les plus sérieux.

62% des familles monoparentales autochtones vivant hors réserves éprouvent des besoins impérieux de logement

Les données

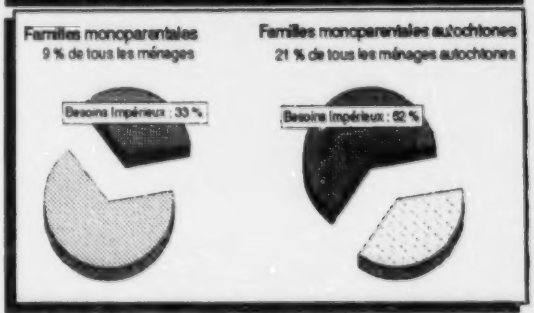
L'information et les données contenues dans ce numéro proviennent principalement de tableaux spécialement créés à l'aide des deux plus riches et complètes sources d'information disponibles sur les conditions de logements des Autochtones au Canada : l'*Enquête auprès des peuples autochtones* et le Recensement de 1991. Pour évaluer les besoins de logement des familles monoparentales habitant à l'extérieur des réserves, on a appliqué à ces données les normes de logement du modèle des besoins impérieux de logement de la Société canadienne d'hypothèques et de logement. On considère qu'un ménage éprouve des besoins impérieux de logement si ses conditions de logement sont en deçà des normes en matière de taille, de qualité ou d'abordabilité et que son revenu ne lui permet pas d'habiter un logement locatif qui respecterait ces mêmes normes.

Résultats

Portrait général

Chez les ménages autochtones vivant hors réserves, on trouve davantage de familles monoparentales et davantage de ménages aux prises avec des besoins impérieux de logement que dans le reste de la population canadienne. La figure 1 montre qu'en 1991, plus d'un ménage autochtone hors réserve sur cinq est dirigé par un seul parent et que 62 % de ces familles monoparentales autochtones éprouvent des besoins impérieux de

Figure 1 : Proportion de familles monoparentales et niveau de besoins impérieux parmi les ménages autochtones et l'ensemble des ménages canadiens.



This publication is also available in English under the title *Housing Need Among Off-reserve Aboriginal Lone Parents in Canada.*

SCHL CMHC
Question habitation, comptez sur nous

LNH 6409

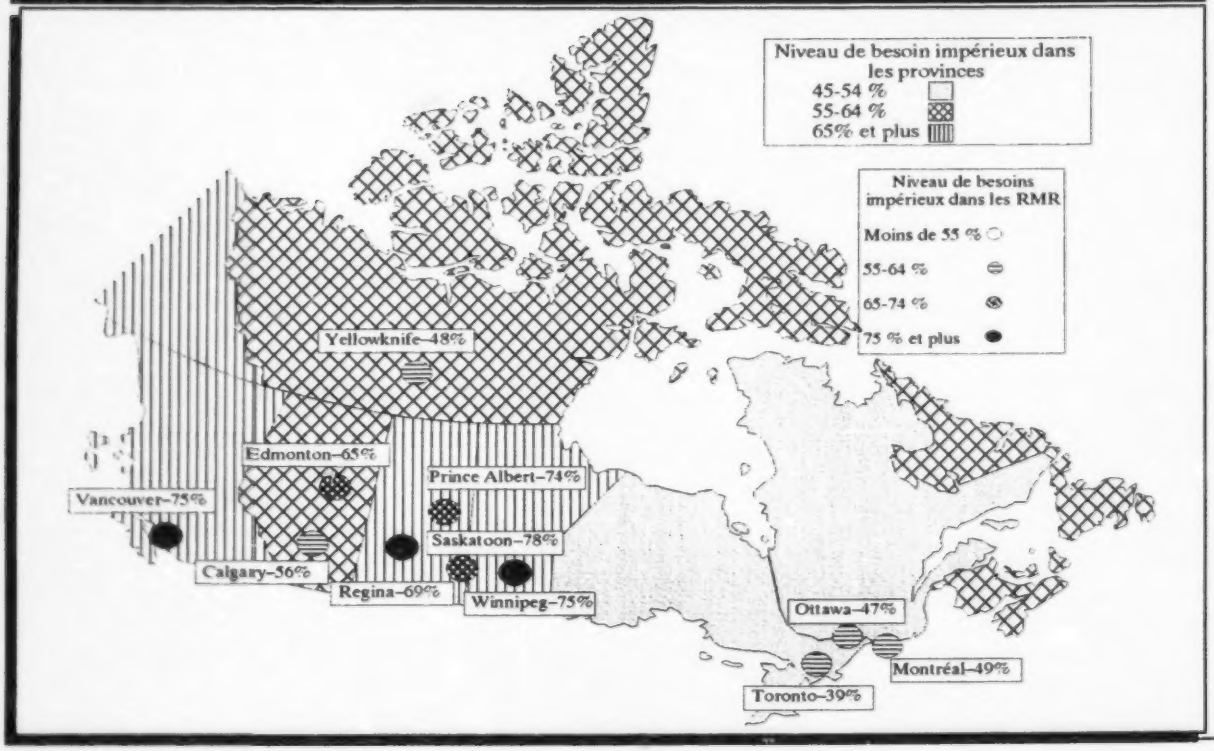
Le revenu moyen des familles monoparentales autochtones correspond à un tiers du revenu des autres ménages canadiens et 60% de ces familles ont un failble revenu.

logement. En tout, 40 355 familles monoparentales autochtones habitaient à l'extérieur des réserves en 1991; de ce nombre, 29 940 vivaient dans des conditions de logement inadéquates. La proportion de ménages éprouvant des besoins impérieux de logement est particulièrement élevée parmi la grande majorité de ces ménages qui sont dirigés par des femmes, de moins de 55 ans, qui vivent dans de grandes et de petites villes. Soixante-douze pour cent de ces mères de familles monoparentales éprouvent des besoins impérieux de logement : ces femmes dirigent les trois quarts de toutes les familles monoparentales autochtones dont les conditions de logement sont inadéquates

Les facteurs socio-économiques influençant les besoins de logement

Les familles monoparentales autochtones sont davantage susceptibles d'éprouver des besoins impérieux de logement en raison de la très grande faiblesse de leur revenu. Le revenu moyen de ces ménages représente les deux cinquièmes de celui des autres ménages autochtones et seulement le tiers de celui des autres ménages canadiens. Plus de trois sur cinq sont en deçà du seuil de faible revenu, tel qu'il est défini par Statistique Canada. Ces données reflètent le faible niveau de participation au marché du travail, une prédominance de femmes occupant des emplois faiblement payés, les écarts de salaires selon le sexe et aussi, très souvent, la présence d'un seul salarié dans le ménage. Seulement un tiers des parents de familles monoparentales de moins de 55 ans travaillent, et de ce groupe, une forte minorité occupent un poste faiblement payé dans le secteur de la vente et des services. Le faible taux d'activité de cette main-d'oeuvre et les emplois mal rémunérés traduisent à leur tour le faible niveau d'études atteint par les chefs de familles monoparentales autochtones, de même que le grand nombre de cas où le parent est jeune et élève des enfants en bas âge.

Figure 2 : Niveaux de besoins impérieux de logement par région et dans les grandes régions métropolitaines de recensement



Les autres facteurs influençant les besoins impérieux de logement

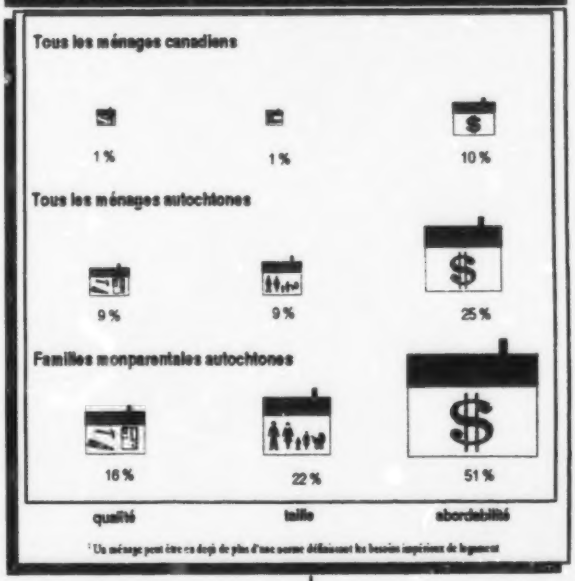
D'un bout à l'autre du pays, de fortes proportions de familles monoparentales autochtones éprouvent des besoins impérieux de logement - le niveau le plus bas se trouvant au Québec (juste un peu moins de la moitié) et le plus élevé en Saskatchewan (72 %) [figure 2]. C'est dans les secteurs urbains du Manitoba, de la Saskatchewan et de la Colombie-Britannique que l'on trouve les plus fortes proportions de familles monoparentales autochtones éprouvant des besoins impérieux de logement - les sommets étant atteints à Winnipeg, à Saskatoon et à Vancouver. Dans toutes les grandes villes du Manitoba et de la Saskatchewan, les bas revenus sont le facteur prédominant. À Vancouver, les revenus plus élevés sont plus qu'effacés par la cherté des frais de logement. Si l'on rencontre moins de familles monoparentales dans les milieux ruraux et que les conditions de logement sont meilleures, les familles monoparentales représentent tout de même un ménage autochtone sur six et un quart des ménages qui sont aux prises avec des besoins impérieux de logement.

La proportion de ménages vivant dans des conditions de logement inadéquates est particulièrement élevée chez les Indiens inscrits et les Métis (64 et 65 % respectivement). On rencontre également une plus forte proportion de femmes chefs de famille monoparentale chez les Indiens inscrits que les autres Autochtones. Les familles monoparentales d'Indiens inscrits et de Métis se concentrent surtout dans les secteurs urbains du Manitoba, de la Saskatchewan et de la Colombie-Britannique. En milieu rural, une très forte proportion de familles monoparentales inuit dirigées par des femmes éprouvent des besoins impérieux de logement (72 %), ce qui reflète la situation d'une grande majorité de ces ménages : faible revenu et logement surpeuplé par une famille étendue. Le niveau de surpeuplement est plus important dans les Territoires du Nord-Ouest, où juste un peu moins de la moitié des familles monoparentales inuit éprouvent des besoins impérieux de logement et vivent dans un logement trop petit.

51% ont des besoins impérieux de logement et habitent un logement inabordable. 22% ont des besoins impérieux et vivent dans un logement surpeuplé.

Soixante-dix-sept pour cent des familles monoparentales autochtones sont locataires et, de ce groupe, 69 % éprouvent des besoins impérieux de logement. De plus, on trouve tout de même 38 % de familles ayant des conditions de logement inadéquates, même parmi les familles monoparentales qui sont propriétaires. On trouve les plus fortes proportions au pays de ménages aux prises avec des besoins impérieux de logement parmi les familles monoparentales autochtones dirigées par une jeune femme et louant un logement dans les secteurs urbains de Winnipeg, de Saskatoon, de Prince Albert, de North Battleford et de Vancouver.

Figure 3 : Proportion des ménages en deçà de normes particulières et avec des besoins impérieux de logement: tous les ménages canadiens, ménages autochtones et familles monoparentales autochtones



Composantes du besoin en matière de logement

Un peu plus de la moitié des familles monoparentales autochtones éprouvent des besoins impérieux de logement parce qu'elles n'ont qu'un faible revenu et consacrent plus de 30 % de celui-ci à leur logement (voir figure 3). Un autre 22 % de ces ménages monoparentaux ont des besoins impérieux et habitent un logement surpeuplé. Une majorité de ce dernier groupe éprouve aussi un problème d'abordabilité. Beaucoup de chefs de familles monoparentales autochtones acceptent ce surpeuplement pour pouvoir partager avec d'autres leurs frais de logement. On constate davantage de problèmes d'abordabilité et souvent de graves problèmes de surpeuplement parmi les locataires vivant en milieu urbain. Un peu

moins des deux tiers de ce dernier groupe éprouvent des besoins impérieux de logement et des problèmes d'abordabilité. Plus d'un quart des locataires urbains sont en deçà des normes dans plus d'une catégorie, dans la plupart des cas, l'abordabilité et la taille du logement.

Conclusion

Lorsque l'on considère les familles monoparentales autochtones, il est très probable que celles-ci éprouvent des besoins impérieux de logement. Cette forte probabilité découle principalement du faible revenu dû aux inégalités que vivent les femmes et les Autochtones en général, sur le marché du travail et dans d'autres domaines. Ces inégalités sont amplifiées par leur faible niveau de scolarité et l'incapacité de beaucoup de ces parents de se joindre à la population active en raison de leurs responsabilités familiales. Il n'est donc pas surprenant de constater que l'abordabilité est un problème prédominant dans cette population.

Une très forte proportion des familles monoparentales autochtones éprouvent des besoins impérieux de logement, quelle que soit la région du pays où elles résident. Dans les secteurs urbains du Manitoba, de la Saskatchewan et de la Colombie-Britannique, qui accueillent la majorité des familles monoparentales autochtones, plus de sept ménages sur dix ont des besoins impérieux de logement, une proportion qui atteint huit sur dix chez les locataires.

Ce numéro de *Le point en recherche et développement* a été publié grâce à un programme de recherche collective qui vise à mieux comprendre les conditions de logement actuelles des Autochtones au Canada. L'information provient d'études approfondies portant sur les Autochtones et leurs conditions de logement à l'échelon du pays.

Pour obtenir plus de renseignements sur le contenu de ce numéro, communiquer avec John Engeland, Division de la recherche, par téléphone au (613) 748-2799 ou par courrier électronique à l'adresse : jengelan@cmhc.e-mail.com

La SCHL effectue et finance une vaste gamme de projets de recherche portant sur les aspects sociaux, économiques et techniques du logement. Ce numéro de *Le point en recherche et développement* fait partie d'une série de documents qui vise à informer le lecteur sur la nature et l'étendue de ces activités.

Pour obtenir plus de renseignements sur la recherche en matière de logement ou pour commander une de nos publications, communiquer avec :

Le Centre canadien de documentation sur l'habitation
Société canadienne d'hypothèques et de logement
Bureau C1-200
700, chemin de Montréal
Ottawa (Ontario)
K1A 0P7
Tél. : 1-800-668-2642

Récents numéros de la série Le point en recherche et développement

Numéro 26	Coûts de l'infrastructure associés aux approches traditionnelles et nouvelles en matière d'aménagement
Numéro 27	Les conditions de logement chez les peuples autochtones au Canada
Numéro 28	Perspectives à long terme du logement : augmentation des ménages de 1991 à 2016
Numéro 29	Les services écoénergétiques et le secteur résidentiel
Numéro 30	La collectivité intégrée : une étude des nouvelles normes d'aménagement foncier
Numéro 31	Les conditions socio-économiques et de logement des familles monoparentales - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 32	Les conditions socio-économiques et de logement des jeunes couples - Profil tiré du Recensement 1991
Numéro 33	Les conditions socio-économiques et de logement des familles immigrantes - Profil tiré du Recensement 1991

La SCHL n'est pas responsable des dommages, des pertes ou des dépenses résultant de la publication de ce document.

Canada